

Наталья Житомирская,
директор Правового
бизнес-бюро «Граф
Маевский», член сове-
та Санкт-Петербургской
торгово-промышлен-
ной палаты



Законодательство, касающееся людей бизнеса, меняется, к сожалению, очень часто. Так, в нашу жизнь с 1 марта 2011 года вошел закон «О полиции». Я решила написать эти заметки, чтобы вооружить предпринимательское сообщество, особенно представителей малого и среднего бизнеса, определенными знаниями, дать возможность чувствовать себя уверенно во взаимоотношениях с правоохранительными органами.

Что нужно знать руководителю предприятия о Законе «О полиции» (необходимый минимум)

Законодательство, касающееся людей бизнеса, меняется, к сожалению, очень часто. Так, в нашу жизнь с 1 марта 2011 года вошёл закон «О полиции». И я решила написать эти заметки, чтобы вооружить предпринимательское сообщество, особенно представителей малого и среднего бизнеса, определёнными знаниями, дать возможность чувствовать себя уверенно во взаимоотношениях с правоохранительными органами.

Моей целью не является доскональное толкование или критика этого закона, а лишь прояснение тех его норм, которые могут касаться бизнеса. Попутно отмечу, что законодательство в целом, а рассматриваемый Закон в частности, отличаются нестабильностью. Так, за два с половиной года в него внесено двенадцать поправок, из них первая уже через пять (!) месяцев после его принятия.

Перейдём, однако, к Закону.

О правах полиции гласит статья 13, все эти права перечислены в части 1. Отбросив права, касающиеся граждан, посмотрим на права в отношении бизнеса. Итак, полиция имеет право:

2) ... проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

Тем же законом (статья 12, часть 1, п. 20) полиции вменено в обязанность лицензирование и иные действия в отношении оружия.

Никаких иных лицензий и разрешений полиция проверять не имеет права.

3) вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции; получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в том числе по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяс-

нения, справки, документы (их копии);

С вызовами, полагаю, всё понятно — есть повестка, должна быть явка. Для нас важнее другое — запрос и получение справок и документов.

Как видно из текста пункта, речь идёт о двух совершенно разных ситуациях. Когда говорится о возбуждённом уголовном деле, то все требования **следователя** (дознателя) должны выполняться. А эти требования облекаются в форму постановления, в котором есть два необходимых атрибута — номер уголовного дела и данные и подпись следователя (дознателя). Постановления касаются, как правило, только обыска и выемки. Кроме постановления может быть и запрос следователя, например, о предоставлении каких-либо сведений. В запросе опять же должен быть номер уголовного дела и данные следователя.

Что касается остального, то следует обратить внимание на слова «... *зарегистрированных в установленном порядке* ...». То есть в запросе должен стоять номер материала проверки.

И посмотрим, какие административные правонарушения отнесены к компетенции полиции (статья 23.3 Кодекса об административных правонарушениях, далее — КоАП). В этой статье нас не интересуют правонарушения граждан.

Итак:

Статья 8.22. Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума.

Для имеющих транспорт предприятий.

Статья 10.4. Непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Статья 10.5. Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Статья 10.11. Нарушение норм и правил ведения племенного животноводства.

Для предприятий сельского хозяйства.

Статья 11.14. Нарушение правил перевозки опасных веществ, крупногабаритных или тяжеловесных грузов.

Для имеющих транспорт предприятий.

Статья 12.4. Нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб.

Статья 12.21.2. Нарушение правил перевозки опасных грузов.

Статья 12.31. Выпуск на линию транспортного средства, не зарегистрированного в установленном порядке, не прошедшего государственного технического осмотра, с заведомо подложными государственными регистрационными знаками, имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация, с установленными без соответствующего разрешения устройствами для подачи специальных световых или звуковых сигналов либо с незаконно нанесенными специальными цветографическими схемами автомобилей оперативных служб.

Статья 12.32. Допуск к управлению транспортным средством водителя, на-

ходящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством.

Для имеющих транспорт предприятий.

Статья 12.33. Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Норма, касающаяся, пожалуй, лишь имеющих транспорт и строительных организаций.

Статья 12.34. Несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений.

Для дорожно-ремонтных предприятий.

Статья 14.16. Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

Для торгующих организаций.

Статья 14.26. Нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждения.

Только для специальных субъектов.

Статья 19.2. Умышленное повреждение или срыв печати (пломбы).

Норма, касающаяся всех.

Статья 19.22. Нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов, механизмов и установок.

Для имеющих транспорт предприятий.

Статья 20.8. Нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему.

Статья 20.10. Незаконное изготовление, продажа или передача пневматического оружия.

Статья 20.11. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет.

Статья 20.14. Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему.

Статья 20.16. Незаконная частная детективная или охранная деятельность.

Статья 20.23. Нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Статья 20.24. Незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности.

Только для специальных субъектов.

Как видно из перечисленного, к подавляющему большинству предприятий относится лишь умышленное повреждение или срыв печати (пломбы).

В этом же пункте предусмотрено право «подвергать приводу в полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняю-

щихся без уважительных причин от явки по вызову»; думаю, это положение в комментариях не нуждается.

4) в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию ...

Кроме того, о чём говорилось выше (наличие уголовного дела и прочее), здесь следует обратить внимание на обязательность **мотивированного** запроса **уполномоченных** должностных лиц полиции.

Остальные правила этого пункта относятся к обязанностям кредитных организаций и организаций здравоохранения.

5) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

Обратим внимание, что в перечне организаций, которые можно **посещать беспрепятственно**, нет хозяйствующих субъектов. Иначе говоря, на предприятие работник полиции не может заявиться беспрепятственно лишь на основании служебного удостоверения. Исключения прямо предусмотрены в других пунктах.

17) истребовать для проведения экспертиз по письменному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от организаций независимо от форм собственности предоставленные образцы и каталог своей продукции, техническую и технологическую документацию и другие информационные материалы, необходимые для производства экспертиз; проводить исследования предметов и документов при наличии признаков подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния; проводить экспертизу (исследование) изъятых у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки, а также вещей, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, находящихся у них без специального разрешения ...

Экспертизы и исследования проводятся в рамках уголовного дела либо при проверке материалов. Надо признать, что пункт сформулирован так, что возможны разночтения. Поэтому, не отказываясь в принципе от предоставления запрашиваемого, следует требовать мотивации запроса. И, естественно, как и требует закон, запрос должен быть подписан **уполномоченным** должностным лицом.

24) входить беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения в помещения, занимаемые частными детективами и частными охранными организациями, а также в

помещения образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку и повышение квалификации частных детективов и работников частных охранных организаций, в целях выполнения возложенных на полицию обязанностей по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности; осматривать места хранения специальных средств и огнестрельного оружия; проверять организацию охраны, осуществляемой частными охранными организациями, на соответствие установленным правилам; получать письменную и устную информацию о частных детективах, частных охранных организациях, частных охранниках и об образовательных учреждениях, осуществляющих профессиональную подготовку и повышение квалификации частных детективов и работников частных охранных организаций; проверять частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств; выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

Это как раз тот специальный случай, когда работник полиции имеет право войти беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения в помещение коммерческой организации (смотрим выше комментарии к пункту 5).

28) участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов Российской Федерации;

Обращаем внимание, что не проводить самостоятельно налоговые проверки, а участвовать в них.

36) беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, — средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам;

В комментариях, полагаю, не нуждается.

37) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям ... , а в исключительных случаях — транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба.

Интересно, что в перечне нет коммерческих организаций. Думаю, что это просто оплошность законодателя.

Обратим внимание, что, во-первых, перечислены все случаи возможного использования транспортных средств, во-вторых, предусмотрено безусловное возмещение расходов либо материального ущерба.

Законом предусмотрена специальная возможность (статья 15). В ней содержится следующее правило:

3. Проникновение сотрудников полиции ... в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями ..., допускается в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также:

1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

2) для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления;

3) для пресечения преступления;

4) для установления обстоятельств несчастного случая.

Отметим, что в законодательстве Российской Федерации иных случаев, кроме перечисленных, и не содержится.

Обратим внимание ещё на одно правило этой статьи.

5. Сотрудник полиции, осуществляющий входение (проникновение) в жилое помещение, обязан:

1) перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях входения, за исключением случаев, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия;

По аналогии закона это правило подлежит применению и при проникновении в помещение коммерческой организации.

И несколько слов в заключение. Хотя эти заметки и носят подзаголовок «необходимый минимум», содержащейся в них информации достаточно для защиты своих прав от возможного, увы, произвола. Опыт действий специалистов нашей компании показывает, что твёрдая позиция, основанная на знании своих прав, всегда приводит к успеху.